

# AiFOS

Associazione Italiana Formatori ed  
Operatori della Sicurezza sul Lavoro



## AMBIENTE LAVORO

17° Salone della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro

Convegno gratuito

Cambia la costituzione: problemi e  
prospettive per la sicurezza sul lavoro

## *Inquadramento normativo: dalla Costituzione agli Accordi Stato-Regioni*

Relatore: Maria Frassine



BOLOGNA, 21 ottobre 2016 dalle ore 10.00 alle ore 13.00

- **Art. 1**

L'Italia è una repubblica democratica fondata sul **lavoro**

- **Art. 32**

La Repubblica **tutela la salute** come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività

- **Art. 35**

La Repubblica **tutela il lavoro** in tutte le sue forme ed applicazioni.  
**Cura la formazione** e l'elevazione sociale dei lavoratori.



La **Regione** emana per le seguenti materie norme legislative nei limiti dei principî fondamentali stabiliti dalle leggi dello Stato, sempreché le norme stesse non siano in contrasto con l'interesse nazionale e con quello di altre Regioni:

*(esempi)*

- ordinamento uffici
- polizia locale urbana
- caccia, pesca ,fiere, turismo
- assistenza sanitaria
- istruzione professionale
- musei e biblioteche
- urbanistica; viabilità, cave
- agricoltura e foreste



## Riforma del Titolo V della Costituzione (l. cost. n. 3/2001)

### Art. 117 Cost.

*“La potestà legislativa è esercitata dallo **Stato** e dalle **Regioni** nel rispetto della Costituzione, nonché dei vincoli derivanti dall’ordinamento comunitario e dagli obblighi internazionali”*



- **ESCLUSIVA (Stato):**

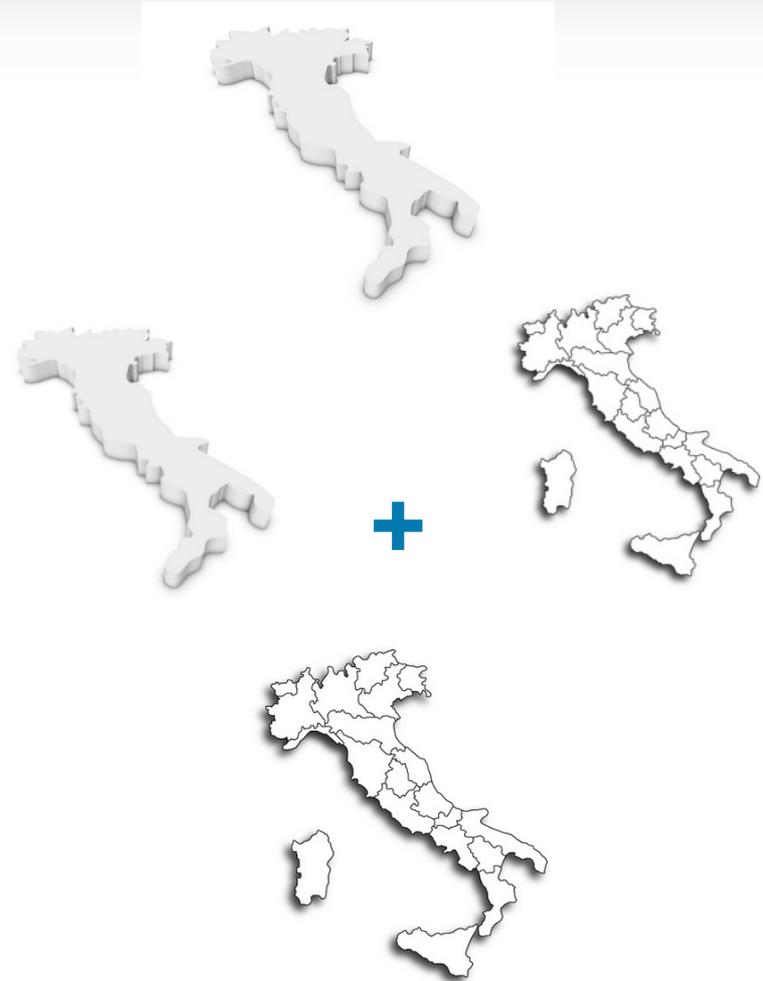
solo per le materie espressamente indicate

- **CONCORRENTE (Stato-Regioni):**

lo Stato emana una legge-cornice che detta le indicazioni generali e ciascuna Regione completa il quadro

- **RESIDUALE (Regioni):**

tutte le materie non indicate nell'art. 117 della Costituzione



- **ESCLUSIVA dello Stato:**

per le materie espressamente indicate (politica estera, rapporti internazionali, rapporti con UE, diritto di asilo, immigrazione, rapporti con le confessioni religiose, difesa e forze armate, moneta...)

- **ESCLUSIVA delle Regioni:**

per le materie espressamente indicate (minoranze linguistiche, pianificazione del territorio regionale e mobilità interna, dotazione infrastrutturale, servizi sanitari e sociali, autonomia istituzioni scolastiche, diritto allo studio)

**Viene meno la competenza concorrente** e le materie vengono ridistribuite tra Stato e Regioni



# Nuovo scenario per la sicurezza sul lavoro?

AiFOS

## ARTICOLO 117 RIPARTO DI COMPETENZA TRA STATO E REGIONI (ART. 31)

Oggi

Nuova  
ipotesi

<i>Art. 117</i>	<i>Art. 117</i>
La potestà legislativa è esercitata dallo Stato e dalle Regioni nel rispetto della Costituzione, nonché dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario e dagli obblighi internazionali.	La potestà legislativa è esercitata dallo Stato e dalle Regioni nel rispetto della Costituzione, nonché dei vincoli derivanti dall'ordinamento <b>dell'Unione europea</b> e dagli obblighi internazionali.
Lo Stato ha legislazione esclusiva nelle seguenti materie:	Lo Stato ha legislazione esclusiva nelle seguenti materie: <b>unica e tecnologica;</b>
o) previdenza sociale;	o) previdenza sociale, <b>ivi compresa la previdenza complementare e integrativa; <u>tutela e sicurezza del lavoro</u>; politiche attive del lavoro; disposizioni generali e comuni sull'istruzione e formazione professionale;</b>
p) legislazione elettorale, organi di go-	p) <b>ordinamento</b> , legislazione elettorale,

# Nuovo scenario per la sicurezza sul lavoro?

AiFOS

## ARTICOLO 117 RIPARTO DI COMPETENZA TRA STATO E REGIONI (ART. 31)

Oggi

<i>Art. 117</i>	<i>Art. 117</i>
La potestà legislativa è esercitata dallo Stato e dalle Regioni nel rispetto della Costituzione, nonché dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario e dagli obblighi internazionali.	La potestà legislativa è esercitata dallo Stato e dalle Regioni nel rispetto della Costituzione, nonché dei vincoli derivanti dall'ordinamento <b>dell'Unione europea</b> e dagli obblighi internazionali.

Sono materie di legislazione concorrente quelle relative a: rapporti internazionali e con l'Unione europea delle Regioni; commercio con l'estero; tutela e sicurezza del lavoro; istruzione, salva l'autonomia delle istituzioni scolastiche e con esclusione della istruzione e della formazione professionale; professioni; ricerca scientifica e tecnologica e sostegno all'innovazione per i settori produttivi; tutela della salute; alimentazione; ordinamento sportivo; protezione civile; governo del territorio; porti e aeroporti

*Abrogato*

Nuova ipotesi

# Raccordo tra competenze Stato-Regioni

AiFOS

STATO	REGIONI
<b>Materie di competenza esclusiva dello Stato</b>	<b>Materie di competenza delle Regioni</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>– Ordine pubblico e sicurezza</li><li>– Cittadinanza, stato civile e anagrafi</li><li>– Giurisdizione e norme processuali</li><li>– Ordinamento civile e penale</li><li>– Giustizia amministrativa</li></ul>	Polizia amministrativa
<ul style="list-style-type: none"><li>– Determinazione dei livelli essenziali di prestazioni concernenti i diritti sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale</li><li>– Disposizioni generali e comuni per la tutela della salute, per le politiche comunitarie e per la sicurezza alimentare</li></ul>	dei servizi sociali
<ul style="list-style-type: none"><li>– Disposizioni generali e comuni per l'istruzione</li><li>– Ordinamento scolastico</li><li>– Programmazione universitaria e programmazione strategica della ricerca scientifica e tecnologica</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>– Servizi scolastici, diritto allo studio, anche</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>– Previdenza sociale, ivi compresa la previdenza complementare e integrativa</li><li>– <u>Tutela e sicurezza del lavoro</u></li><li>– Politiche attive del lavoro</li><li>– Disposizioni generali e comuni sull'istruzione e formazione professionale</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>– Organizzazione in ambito regionale dei servizi della formazione professionale</li></ul>

SSL materia attinente a **lavoro** e **formazione**

In una prima formulazione SSL era stata inserita nei temi inerenti la **tutela della salute**



Senato della Repubblica

XVII LEGISLATURA

N. 1429

## DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE

Presentato dal Presidente del Consiglio d  
e dal Ministro per le riforme costituzional

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA L'8 APRIL

Disposizioni per il superamento del  
del numero dei parlamentari, il conte  
delle istituzioni, la soppressione del C  
parte seconda della Costituzione

Quanto alla novella relativa alle norme generali per la sicurezza del lavoro, la loro riconduzione alla competenza esclusiva tiene conto del fatto che le competenze statali e regionali in materia appaiono intrecciate – non si presentano «allo stato puro» come constata la giurisprudenza costituzionale – e interferiscono tra loro.



## LA RIFORMA

Nel D. Lgs. n. 81/08 si rinvia 35 volte alla **Conferenza Stato-Regioni**

Per ciò che attiene la “sicurezza del lavoro”, si ricorda che, pur essendo la materia attualmente ascritta alla competenza concorrente, essa ha di fatto trovato la completa sistemazione in una legge statale, il testo unico in materia di tutela della salute e di sicurezza nei luoghi di lavoro (D.Lgs. 81/2008). Il contenzioso costituzionale è stato efficacemente prevenuto grazie alla traduzione normativa del principio di “leale collaborazione” tra Stato e regioni (nel frattempo affermato nel quadro della complessiva giurisprudenza formata a seguito della Legge costituzionale 3/2001 di riforma del titolo V), che ha indotto il legislatore, consapevole dell’esistenza di un’interferenza di competenze tale da non poter consentire l’assegnazione della materia all’uno o all’altro titolo competenziale, a prevedere un articolato ricorso alla contrattazione dei contenuti normativi in sede di Conferenza Stato-regioni con particolare riferimento alla fase attuativa della delega legislativa.



Ha la funzione di favorire la cooperazione tra l'attività dello Stato e quella delle Regioni

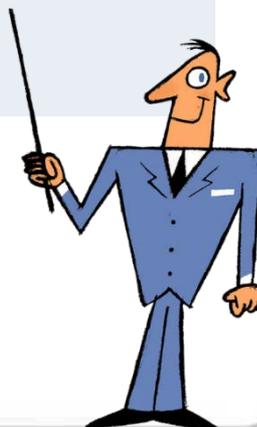
È sede privilegiata d'incontro tra le diverse posizioni dei soggetti istituzionali

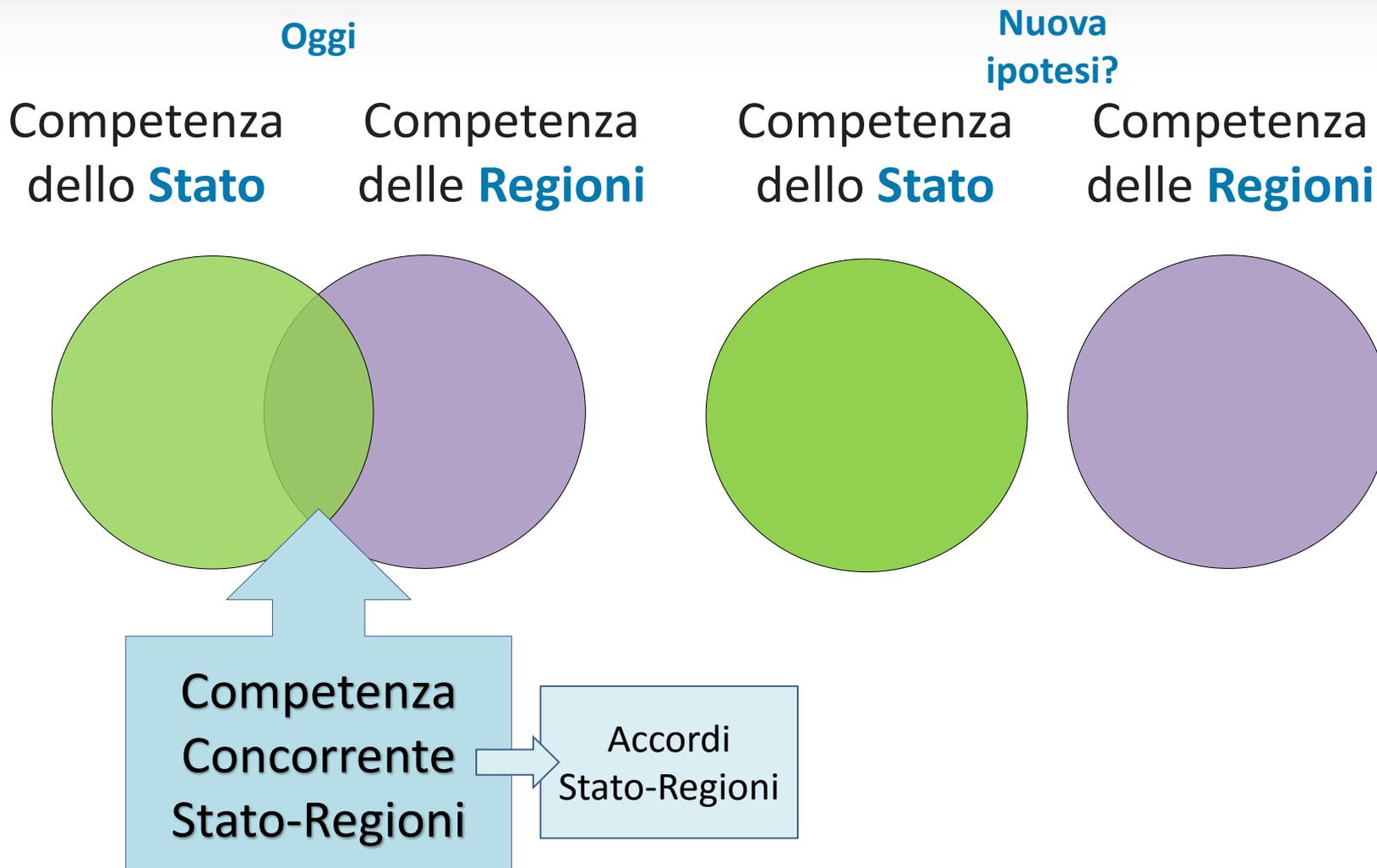
Consente alle Regioni di partecipare alle scelte del Governo, nelle materie di comune interesse

Esito della Conferenza sono gli **Accordi Stato-Regioni** e Province autonome di Trento e Bolzano



Fonte	Tipologia	...nella sicurezza sul lavoro
Norma comunitaria	Direttiva Comunitaria	<b>Direttiva CE/89/391</b>
Norma primaria statale	Legge Delega (Parlamento)	<b>Legge n. 123/2007</b>
Norma primaria statale	Decreto Legislativo (Governo)	<b>D. Lgs. n. 81/08 e correttivo D. Lgs. n. 106/09</b>
<b>Norma secondaria statale</b>	<b>Accordi Stato-Regioni</b>	<b>Accordo Stato-Regioni del 21/12/2011 07/07/2016</b>





*Grazie per  
l'attenzione*



**AiFOS**

Associazione Italiana Formatori ed  
Operatori della Sicurezza sul Lavoro

Operatori della Sicurezza sul Lavoro  
Associazione Italiana Formatori ed Operatori della Sicurezza sul Lavoro